

## รายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565

บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์จำกัด (ธพส.)

บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (ธพส.) ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจใช้ระบบงบประมาณตามปีปฏิทิน (มกราคม - ธันวาคม) ได้จัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จากข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกแห่งงบประมาณ ทุกวิธีการที่ดำเนินการโดยส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้างฝ่ายจัดซื้อ เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐานการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่กำหนดให้ส่วนราชการวิเคราะห์ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างและร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ทั้งนี้เพื่อเป็นการวิเคราะห์ความเสี่ยงในการทุจริตคอร์รัปชันและเป็นข้อมูลในการในการจัดทำแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณต่อไป

โดยรายการวิเคราะห์การจัดซื้อจัดจ้าง ฉบับนี้ประกอบด้วยผลการวิเคราะห์เชิงปริมาณการประหยัดงบประมาณ ปัญหาอุปสรรค ข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง และแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ โดยมีรายละเอียดดังนี้

### 1. แผนการดำเนินการในภาพรวม

ฝ่ายจัดซื้อพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ได้จะทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างของ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ประจำปี 2565 ประกอบด้วย 11 ฝ่าย จากทั้งหมด 14 ฝ่าย รวมเป็นกิจกรรมในแผนการจัดซื้อจัดจ้างจำนวนทั้งสิ้น จำนวน 189 กิจกรรม โดยส่วนใหญ่เป็นงานที่ใช้จ่ายจากงบดำเนินการ เนื่องจากงานที่ต้องใช้งบลงทุนดำเนินการยังต้องรอให้ สศข. อนุมัติให้ดำเนินการก่อน โดยทั้ง 11 ฝ่าย ที่ได้บรรจุแผนประจำปี 2565 ได้แก่ ฝ่ายวิศวกรรมและบริหารโครงการ ฝ่ายบริหารอาคาร ฝ่ายการตลาด ฝ่ายพัฒนาธุรกิจ ฝ่ายดิจิทัล ฝ่ายแผนและบริหารความเสี่ยง ฝ่ายกฎหมาย ฝ่ายทรัพยากรบุคคล ฝ่ายจัดซื้อ ฝ่ายอำนวยการ และฝ่ายสื่อสารองค์กร ซึ่ง ฝ่ายบริหารอาคาร เป็นฝ่ายที่ได้รับอนุมัติวงเงินทั้ง 2 ส่วน ในอัตราส่วนมากที่สุด ทั้งนี้ฝ่ายที่ไม่มีแผนบรรจุ ได้แก่ ฝ่ายการเงิน และฝ่ายตรวจสอบภายใน ฝ่ายบัญชี

### 2. งบประมาณปี 2565

วงเงินงบประมาณจัดซื้อจัดจ้าง 2565 แบ่งออกเป็น 2 ส่วนดังนี้

1. วงเงินงบดำเนินการ จำนวน 1,062,831 ล้านบาท ในจำนวนนี้ได้รวมงบดำเนินการบางส่วนที่ไม่ผ่านการจัดซื้อจัดจ้างตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งเป็นไปตามตาราง 2 รายการเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของหน่วยงานของรัฐ แนบท้ายหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุดที่ กค (กวจ) 0405.2/ ว 119 ลงวันที่ 7 มีนาคม 2561 รวมถึงค่าใช้จ่ายประจำ ได้แก่ เงินเดือน ค่าล่วงเวลา โบนัส และสวัสดิการพนักงาน

2. วงเงินงบลงทุน 27,496.601 ล้านบาท ประกอบด้วยวงเงินลงทุนที่ต้องทำสัญญาใหม่ในปี 2565 รวมงบสำรองที่เผื่อไว้สำหรับโครงการอื่นๆ ด้วย ซึ่งเป็นการดำเนินการผ่านกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ต้องผูกพันสัญญาทั้งหมด ภายหลังจากที่มีการปรับวงเงินงบประมาณล่าสุด ทางฝ่ายบัญชีแจ้งว่าวงเงินงบลงทุนสุทธิที่เพิ่มขึ้น มาจากแหล่งงบประมาณที่ใช้ดำเนินการทั้งหมด ได้แก่ รายได้ของ ธพส. จำนวนเงิน 416.247 ล้านบาทและแหล่งเงินกู้ จำนวนเงิน 27,080.354 ล้านบาท

### 3. ผลการดำเนินการในภาพรวม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 ส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้วทั้งสิ้น จำนวน 565 งาน โดยสามารถประหยัดงบประมาณได้โดยรวมเท่ากับ ร้อยละ 6.89 มีรายละเอียดดังนี้

3.1 งบลงทุน ดำเนินการแล้วทั้งสิ้น จำนวน 88 เรื่อง แล้วเสร็จทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ 100 วงเงินที่ได้รับการจัดสรรจริงในจำนวน 88 เรื่องนี้ เท่ากับ 587.037 ล้านบาท ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจริง เท่ากับ 568.785 ล้านบาท ส่งผลให้สามารถประหยัดงบประมาณลงได้ถึง 18.252 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.11

ทั้งนี้ยอดดังกล่าวนับรวมไปถึง งบลงทุน โครงการก่อสร้างฯ โชนซี ดำเนินการแล้วทั้งสิ้น จำนวน 5 เรื่อง แล้วเสร็จทั้งหมดคิดเป็นร้อยละ 100 วงเงินที่ได้รับการจัดสรรจริงในจำนวน 5 เรื่องนี้ เท่ากับ 460.023 ล้านบาท ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจริงเท่ากับ 448.840 ล้านบาท ส่งผลให้สามารถประหยัดงบประมาณลงได้ถึง 11.183 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.43

3.2 งบดำเนินการ ดำเนินการแล้วทั้งสิ้น จำนวน 478 เรื่อง ทั้งนี้รวมไปถึงงานจัดหาก๊าซ หุงต้ม ภายในศูนย์ราชการฯ จำนวน 1 เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการแล้วเสร็จทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ 100

ภายใต้วงเงินที่ได้รับการจัดสรร จำนวน 303.034 ล้านบาท ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างจริง เท่ากับ 260.053 ล้านบาท ซึ่งสามารถประหยัดงบประมาณลงได้เท่ากับ 42.980 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.81

ในปี 2564 การปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 สอดคล้องกับพ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่เริ่มมีผลใช้บังคับ ตั้งแต่วันที่ 24 สิงหาคม 2560 เป็นต้นมา ส่งผลทำให้การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่ไม่เกี่ยวกับการพาณิชย์โดยตรง ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบฯ ดังกล่าว ทั้งนี้ตามบัญชีเอกสารแนบท้ายประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการพาณิชย์โดยตรง ลงวันที่ 6 ธันวาคม 2560 ได้กำหนดในข้อ 4.1 ว่าการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับการพาณิชย์โดยตรงของ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด หมายถึง การจัดซื้อจัดจ้างเพื่อประกอบธุรกิจ ได้แก่ การจัดหาระบบไฟฟ้า ประปา สาธารณูปโภค การรักษาความปลอดภัย และการบริการต่างๆ ตามสัญญาบริการระหว่าง บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กับ กรมธนารักษ์ และการจัดหาวัตถุดิบ วัสดุอุปกรณ์ รวมถึงการบำรุงรักษา สำหรับกิจการศูนย์ประชุมและโรงแรม โดยในข้อ 6 ของประกาศ กำหนดให้ รัฐวิสาหกิจต้องดำเนินการออกกฎหรือระเบียบเพื่อบังคับใช้ ภายใน 180 วัน ซึ่งบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการประกอบธุรกิจ ตามระเบียบ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ. 2561 ที่ได้ประกาศใช้ตั้งแต่วันที่ 5 มิถุนายน 2561 เป็นต้นมา

4. ร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี 2565 (งาน)	คิดเป็นร้อยละ
<b>พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560</b>		
<b>1. การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ</b>		
1.1 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding)	9	1.592
1.2 วิธีคัดเลือก	14	2.480
1.3 วิธีเฉพาะเจาะจง (รวมวงเงินเล็กน้อยตามกฎหมายกระทรวง)	464	82.123
<b>2. งานจ้างที่ปรึกษา</b>		
2.1 วิธีคัดเลือก	4	0.707
2.2 วิธีเฉพาะเจาะจง	10	1.769

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จภายในปี 2565 (งาน)	คิดเป็นร้อยละ
<b>3. งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง</b>		
3.1 วิธีคัดเลือก	0	0
3.2 วิธีเฉพาะเจาะจง	2	0.353
3.3 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding)	1	0.176
<b>ระเบียบ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ. 2561</b>		
1. วิธีตกลงราคา	36	6.371
2. วิธีคัดเลือก	18	3.185
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	5	0.884
4. วิธีประกาศเชิญชวน	2	0.353
<b>รวมจำนวนงานทุกระเบียบที่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง</b>	<b>565</b>	<b>100</b>

ตารางที่ 1 : ตารางแสดงร้อยละของจำนวนโครงการที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมทั้งสิ้น จำนวน 565 งาน จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนสูงสุด 3 อันดับแรก ดังนี้

ลำดับที่	จำนวนโครงการ (งาน)	คิดเป็นร้อยละ
1.) ตามพ.ร.บ. 2560 ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง	464	82.123
2.) ตามระเบียบ ธพส. ด้วยวิธีตกลงราคา	36	6.371
3.) ตามระเบียบ ธพส. ด้วยวิธีคัดเลือก	18	3.185

ตารางที่ 2 : ตารางจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีจำนวนสูงสุด 3 อันดับแรก

จากตารางข้างต้นแสดงให้เห็นว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มีปริมาณงานมากถึง 504 งาน คิดเป็นร้อยละ 89.203 ของจำนวนงานจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด นั้น แบ่งเป็น

- 1.) งานจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง มูลค่ามากกว่า 500,000 บาท จำนวน 39 งาน คิดเป็นร้อยละ 8.405
- 2.) งานจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง (ข) วงเงินไม่เกิน 500,000 บาท จำนวน 425 งาน คิดเป็นร้อยละ 91.595

ดังนั้นจากข้อมูลข้างต้นการจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มากกว่าร้อยละ 91.59 นั้น เป็นการจัดซื้อจัดจ้างในวงเงินเล็กน้อย

#### 5. ร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ประเภทการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนเงินงบประมาณที่ใช้ ดำเนินการภายในปี 2565 (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
<b>พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560</b>		
<b>1. การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ</b>		
1.1 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding)	398,911,524.00	48.315
1.2 วิธีคัดเลือก	88,402,046.95	10.707
1.3 วิธีเฉพาะเจาะจง	82,613,054.82	10.005
<b>2. งานจ้างที่ปรึกษา</b>		
2.1 วิธีคัดเลือก	16,048,200.00	1.943

2.2 วิธีเฉพาะเจาะจง	24,727,280.00	2.994
3. งานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้าง		
3.1 วิธีคัดเลือก	0	0
3.2 วิธีเฉพาะเจาะจง	37,490,000.00	4.54
3.3 วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding)	15,000,000.00	1.816
ระเบียบ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ว่าด้วยการพัสดุเพื่อการบริหารโครงการ พ.ศ. 2561		
1. วิธีตกลงราคา	7,211,901.43	0.873
2. วิธีคัดเลือก	23,369,605.95	2.83
3. วิธีเฉพาะเจาะจง	18,580,986.88	2.25
4. วิธีประกาศเชิญชวน	113,284,061.44	13.72
รวมเงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง	825,638,661.47	100

ตารางที่ 3 : ตารางแสดงร้อยละของจำนวนงบประมาณที่ดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2565 จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

ในปีงบประมาณ พ. ศ. 2565 บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นมูลค่าทั้งสิ้น 825.638 ล้านบาท จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่มีโครงการจำนวนสูงสุด 3 อันดับแรก ดังนี้

ลำดับที่	งบประมาณที่ใช้ไป (บาท)	คิดเป็นร้อยละ
1.) ตาม พ.ร.บ. 2560 การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding)	398,911,524.00	48.315
2.) ตามระเบียบ ธพส. ด้วยวิธีประกาศเชิญชวน	113,284,061.44	13.720
3.) ตาม พ.ร.บ. 2560 การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ด้วยวิธีคัดเลือก	88,402,046.95	10.707

ตารางที่ 4 : ตารางจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้งบประมาณสูงสุด 3 อันดับแรก

จากข้อมูลในตารางที่ 4 พบว่างบประมาณ จำนวน 398.911 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.315 ของงบประมาณประจำปี 2565 เป็นการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding) เนื่องจากมีงานจ้างพัฒนาระบบโครงการเมืองอัจฉริยะ (Smart City) โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยาย ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โซนซี

ดังนั้นจากข้อมูลข้างต้น การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป (e-bidding) ตาม พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มากกว่าร้อยละ 48.315 นั้น เป็นการจัดซื้อจัดจ้างในโครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยาย ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โซนซี

## 6. ปัญหาอุปสรรคและข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้าง

บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ขอสรุปปัญหาอุปสรรคข้อจำกัดในการจัดซื้อจัดจ้างของปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ดังนี้

1. รายงานจากผู้รับจ้างในปีที่ผ่านมาได้มีผู้รับจ้างบางส่วนที่ดำเนินการซื้อขายกับธพส. เป็นครั้งแรก โดยผู้รับจ้างนั้นต้องดำเนินการลงทะเบียนผู้เสนอราคาที่ยกให้เกิดความล่าช้าในการจัดซื้อจัดจ้าง
2. ระบบงานภายใน ได้แก่ ระบบ I-Data และระบบ I-Process เกิดเหตุขัดข้องในการดึงข้อมูลข้อมูลของระบบและจำเป็นต้องรอแก้ไข ทำให้การประกาศแผนจัดซื้อจัดจ้างประจำปีจำเป็นต้องล่าช้าออกไป

## 7. แนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพของการจัดหาพัสดุ

แนวทางการปรับปรุงแก้ไข บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด มีแนวทางปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดหาพัสดุ ดังนี้

1. เจ้าหน้าที่พัสดุและปฏิบัติงานด้านพัสดุต้องศึกษาและติดตามกฎกระทรวงหนังสือเวียนและประกาศต่างๆ และต้องเข้ารับการอบรมเกี่ยวกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างที่ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติอย่างต่อเนื่องเพื่อเพิ่มพูนความรู้และไม่ให้เกิดข้อผิดพลาดในการปฏิบัติงาน
2. การจัดทำหนังสือเวียน, เอกสารคู่มือ และแผนผังขั้นตอนการดำเนินงาน ด้านพัสดุฯ เพื่อเผยแพร่แก่ผู้เกี่ยวข้องทั้งหมด ทำให้ผู้เกี่ยวข้องได้รับทราบและเข้าใจในงานจัดซื้อจัดจ้างมากขึ้น
3. ใช้เวทีการประชุมผู้บริหาร ในการติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนจัดซื้อจัดจ้างและเพื่อรับทราบงานหรือโครงการที่เป็นนโยบายใหม่ที่ไม่ได้ระบุในแผนเพื่อให้สามารถเตรียมการได้ทันตามเวลาที่ต้องการ
5. ดำเนินการปรับแก้ไขปรับปรุงระบบ I-Process ระยะที่ 2 ร่วมกับฝ่ายดิจิทัล เพื่อให้ระบบดำเนินการสอดคล้องและรองรับกับการจัดซื้อจัดจ้างทุกระยะ
6. ปรึกษารื้อกับฝ่ายงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบการลงทะเบียนผู้เสนอราคาในเว็บไซต์ ธพส. ให้ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการได้สะดวกและรวดเร็วยิ่งขึ้น
7. ให้เจ้าหน้าที่พัสดุฯ เข้ารับการอบรมด้านการจัดซื้อจัดจ้างและในด้านอื่น ที่สามารถนำมาพัฒนาการปฏิบัติงานในส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้างให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

พรปรภ

(นางสาวพรประภา ธนพงศ์สมบูรณ์)  
เจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ ส่วนพัสดุและจัดซื้อจัดจ้าง

(นายกฤตานน पालกะวงศ์ ณ อยุธยา)  
ผู้อำนวยการ ฝ่ายจัดซื้อ